



KABINET van de PRESIDENT van de REPUBLIEK SURINAME

Voorzitter van de Nationale Assemblée
Mevrouw Drs. J. Geerlings- Simons
Alhier

Onderwerp: Beantwoording vragen Alcoa

Paramaribo, 24 juli 2018

Mevrouw de Voorzitter,

Hierbij doe ik u de beantwoording door de Regering van de door uw College gestelde vragen toekomen.

Als bijlage is toegevoegd:

- a) De leden van het onderhandelingsteam
- b) De consultants
- c) De betrokken overheidsinstanties
- d) De internationale consultants

De President van de Republiek Suriname,

A large, stylized handwritten signature in black ink, appearing to read 'D. B. Bouterse', written over a horizontal line.

D. B. Bouterse

DE NATIONALE ASSEMBLEE	
Ingek.	26 juli 2018
Agenda no.	1239/18
Verwezen	
Naar	

Vragen van De Nationale Assemblée en Antwoorden van de Regering

Paramaribo, 23 juli 2018

Introductie

De uitwisseling van informatie betrekking hebbende op de onderhandelingen tussen de Staat Suriname en Alcoa wordt beheerst door een Confidentialiteitsovereenkomst, gesloten tussen Partijen. Als gevolg daarvan kunnen alleen vragen betrekking hebbende op informatie die buiten de strekking van de Confidentialiteitsovereenkomst vallen in deze fase worden beantwoord. Complete informatie kan slechts gedeeld worden na finale beëindiging van de onderhandelingen, dus na ondertekening van de overeenkomsten. Indien informatie zoals correspondentie en concept overeenkomsten voaraf zouden worden vrijgegeven, worden alle onderhandelingen die de regering in de toekomst moet voeren in gevaar gebracht — prospective investors zouden geen onderhandelingen met de regering van Suriname willen aangaan als het risico bestaat dat de gehele Surinaamse gemeenschap aan de onderhandelingstafel komt te zitten.

De Regering is desalniettemin bereid om in een openbare vergadering het een en ander toe te lichten.

Algemeen

1. Kan het parlement alle documenten welke heen en weer zijn uitgewisseld tussen de Staat Suriname en Alcoa (Suralco) opgestuurd krijgen?

Zie Introductie

2. Wanneer en hoe is de Suralco erop geweest m.b.t. hun wanprestatie conform de Brokopondo Overeenkomst?

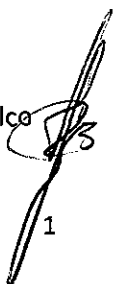
Vanwege het antbreken van bepalingen voor de vroegtijdige beëindiging van de Overeenkomst en het ontbreken van de uitdrukkelijke verplichting voor het handhaven van een geïntegreerde industrie tot 2033, kan de Suralco volgens geconsulteerde adviseurs, geen wanprestatie worden verweten. Zie ook Verslag van de Presidentiële Commissie aan de President van de Republiek Suriname, Z.E. D.D. Bouterse (februari 2016).

3. Welke deskundigen zijn aangetrokken voor de onderhandelingen? Kunnen deze overeenkomsten opgestuurd worden?

De onderhandelingen worden gevaerd door de Onderhandelingscommissie Bauxiet Industrie, ondersteund door een team van lokale en internationale deskundigen. Zie toegevaegde bijlage met een samenvattend resume.

Vragen m.b.t. de brief van de VP naar het parlement

1. Kan het parlement de overeenkomst krijgen, die minister Welzijn is aangegaan met Suralco m.b.t. de Paranam Investment Centre?



1

Het betreft hier een MoU dat inmiddels is verlopen.

2. Heeft de minister op eigen houtje gehandeld, is er een Missive?
Niet terzake.
3. Wanneer heeft de regering kennis gekregen over deze gewraakte overeenkomst?
Niet terzake.
4. Wat is de status van deze overeenkomst nu?
Zie antwoord op 1.
5. Wat zijn de gevolgen geweest van deze overeenkomst?
Geen.

Aanbevelingen DNA naar de Regering

1. Wat heeft de regering gedaan met de aanbevelingen?

De substantiële posities van DNA — waaronder tussenkomst van DNA vereist is: bij wijziging/beëindiging van de Brokopondo Overeenkomst, overdracht van het Waterkrachtwerk, intrekking van diverse rechten die in het kader van de Brokopondo Overeenkomst waren uitgegeven, beëindiging van bestaande en aangaan van nieuwe energie overeenkomsten, rehabilitatie van alle verstoorde gebieden onder Alcoa's beheer en bodemsanering van vervuilde gebieden, gebruik door partijen van informatie die bestaat over bauxietexploraties in het Bakhuisgebied — zijn in de onderhandelingen geadresseerd, en zullen resulteren in finale concept overeenkomsten, aan te bieden aan DNA. Uitgebreide antwoorden op vragen en daarmee verbandhoudende aanbevelingen zijn ook gegeven in het Verslag van de Presidentiële Commissie aan de President van de Republiek Suriname, Z.E. D.D. Bouterse (februari 2016).

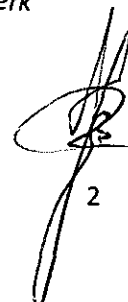
De voorzieningen die voor voormalige en huidige Suralco arbeiders zijn getroffen zijn reeds naar tevredenheid van alle arbeiders afgewikkeld.

De Onderhandelingscommissie heeft vooralsnog een beleid gevoerd van inspanning om consensus te bereiken; tot dusverre is er geen sprake van een geschil met Alcoa geweest.

2. Wat is de status van het gesloten MOU nu?

Een MoU is een overeenkomst op hoofdlijnen. . In het gesloten MoU hadden partijen hun voornemens over en weer vastgelegd en hebben daarna hun belangen in detail uitgewerkt. Dit MoU is de basis van de concept definitieve overeenkomsten waarin eenduidige afspraken worden gemaakt tussen partijen over onder meer de volgende aangelegenheden:

- a) *Raamwerk-overeenkomst ter beëindiging van de Brokopondo Overeenkomst;*
- b) *Overdracht van het Afobaka Waterkrachtwerk aan een Staatsonderneming die voor 100% in eigendom is van de Staat Suriname;*
- c) *Energie-overeenkomsten voor en na overdracht van het Afobaka Waterkrachtwerk*
- d) *Dienstverleningsovereenkomst na overname van het Afobaka Waterkrachtwerk*
- e) *Intrekking van concessies;*
- f) *Bodem sanering en mijnrehabilitatie;*
- g) *Schuldvernieuwing van de borgtochtovereenkomst;*



2

3. Kan het parlement de notulen krijgen van de onderhandelingen vanaf 2015 tot heden?
Zie Introductie.
4. Wat is de status van de onderhandelingen nu?

De onderhandelingen zijn in de finale fase en partijen doen er alles aan om zo soedig mogelijk af te ronden. De Onderhandelingscommissie vertrouwt erop dat door de ondersteuning van DNA, de onderhandelingen tot een goed einde worden gebracht. Het is evenwel van belang, uit strategische overwegingen, dat de Commissie niet onnodig onder druk wordt gezet, hetgeen slechts Alcoa in de kaart kan spelen. Het belang van Suriname moet immers altijd voorop staan.

5. Wat is gebeurd met al de bezittingen van Suralco die vrijgekomen zijn?

Alle concessies worden ingetrokken. Een aantal bezittingen van Suralco, heeft zij in eigendom en deze vallen buiten de Brokopondo Overeenkomst (waaronder de Paranam haven, Suralco Stafdorp, de Paranam Refinery en het Corner House); hier heeft de Staat geen bemoeienis mee. De Staat is alleen betrokken voor zover de publieke orde, - gezondheid en veiligheid -, in gedrang komen.

Raffinaderij

1. Wanneer is het besluit genomen voor ontmanteling en hoe is het besluit genomen?
2. Wat zijn de randvoorwaarden geweest?
3. Welk bedrijf zal de ontmanteling doen?
4. Was er een openbare inschrijving?
5. Waarom is er voor dit bedrijf gekozen?
6. Wie heeft het bedrijf aangetrokken?
7. Welke zijn de afspraken en de randvoorwaarden?
8. Wat gebeurd met de ontmantelde materialen?
9. Welke risico's zijn er voor het milieu en welke zijn de veiligheidsmaatregelen?

Dat de Paranam Raffinaderij ontmanteld zou moeten worden, stond reeds vast nadat de Staat Suriname na een gedegen due diligence gedaan te hebben in 2015, kenbaar had gemaakt aan Suralco dat zij geen interesse had in de overname van de faciliteiten, onder meer vanwege de financiële injectie die nodig was om de continuïteit van de faciliteiten te garanderen (\$90M) en vanwege het feit dat er op dat moment simpelweg geen bruikbare bauxiet voorradig was om de raffinaderij operationeel te houden. Gelet op het feit dat op korte tot middenlange termijn de faciliteiten niet operationeel zouden zijn, kan er uit veiligheidsoverwegingen en vanwege het feit dat zo spoedig mogelijk bodemsanering moet plaatsvinden, geen ander besluit worden genomen dan te starten met de eerste fase van ontmanteling van de raffinaderij. Niet overgaan tot ontmanteling levert een direct gevaar op voor werknemers en anderen die op het terrein aanwezig moeten zijn. Bovendien zou het uitblijven van ontmanteling, resulteren in uitstel van bodemsanering, hetgeen schade aan het milieu zou kunnen verergeren.

De Onderhandelings Commissie is op de hoogte gebracht dat Suralco een internationale aanbestedingsprocedure zou houden voor de ontmanteling van de raffinaderij en heeft inzage gehad in het aanbestedings- en gunningsproces. Hierbij is de volgende documentatie beoordeeld:

- a) Aanbestedingsdocumenten inclusief een overzicht van de bidders en de selectiecriteria;
- b) Scope of Work, inclusief bijlagen;
- c) Toegekend contract.

De volgende zaken waren hierbij van belang voor de overheid:

- Betrokkenheid van lokale ondernemers tijdens de werkzaamheden (local content);
- Dat zaken gerelateerd aan het milieu in overeenstemming met de nog te sluiten definitieve overeenkomsten met betrekking tot de sluiting van Suralco en AMS, warden afgehandeld;
- Dat monitoring door overheidsinstanties (Bauxiet Instituut Suriname en NIMOS) en internationale milieu consultants is opgeze, om zeker te maken dat het ontmantelingsproces adequaat wordt afgehandeld.

In dit kader zijn de volgende activiteiten uitgevoerd door de Onderhandelings Commissie:

- a) NCBI consultants met relevante expertise, hebben op 17 mei 2018 een bezoek gebracht aan de Paranam Raffinaderij om het pakket aan documenten betrekking hebbende op de ontmanteling, te beoordelen. Tijdens dit bezoek is er informatie uitgewisseld met terzake deskundigen van de Suralco;
- b) Het plan voor de ontmanteling en de gereloteerde documentatie die door Suralco werden verstrekt, zijn beoordeeld door de Onderhandelings Commissie, ondersteund door:
 - Bouxiet Instituut Suriname (BIS);
 - Nationaal Instituut voor Milieu en Ontwikkeling (NIMOS).
 - Aluminpro Inc., een internationaal adviesbureau dat ingehuurd is door de Onderhandelingscommissie om milieu- en andere risico's in verband met de sluiting van Suralco en AMS te evalueren.

Na de evaluatie heeft deze Commissie geconcludeerd dat Suralco heeft kunnen aantanen dat de bezorgdheden van de Staat Suriname voldoende zijn geodresseerd in de planning van de ontmantelingswerkzaamheden van de Paranam Raffinaderij.

Uitgemijnde gebieden en verkregen concessies

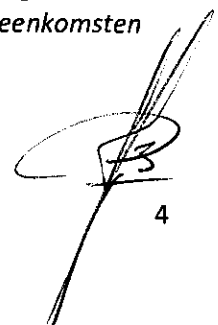
1. Welke zijn de rehabilitatie plannen van de uitgemijnde gebieden?

Er is een raamwerk voor de rehabilitatieplannen voorgesteld door Suralco hetgeen deel uitmaakt van het pakket definitieve overeenkomsten. Per gebied zullen er detailplannen worden voorgesteld door Suralco, met dien verstande dat enkele gebieden in het verleden reeds zijn gerehabiliteerd en dat voor enkele andere er reeds een rehabilitatieplan is opgesteld.

In het algemeen kan worden gesteld dat de rehabilitatie beaogt om, waar mogelijk, een of meer duurzaam toekomstig landgebruik mogelijk te maken, waarbij het gebied in een stabiele vorm wordt gebracht die veilig is voor het publiek en waarbij voortdurende bodemdegradatie wordt voorkomen. Toekomstig landgebruik zal warden bepaald na overleg met relevante stakeholders.

2. Zijn alle concessies reeds terug gegeven aan de Staat door Suralco?

Enkele concessies zijn reeds teruggegeven aan de Staat, t.w. te Coermotibo, te Moengo en te Nassau. De overige concessies warden bij het ondertekenen van de definitieve overeenkomsten ingetrokken.



4

Red Mud Plant

1. Welke zijn de opruimings- en schoonmaak plannen?

Met de "Red Mud Plant" nemen wij gevoeglijk aan dat bedoeld wordt de Dry Residue Disposal Areas. Vanaf 1990 hanteert Suralco geen 'wet disposal' meer. De opruimings- en schoonmaakplannen voor Area 1 zijn opgesteld en geëvalueerd door deskundigen; lokale ondernemers zijn betrokken bij de implementatie.

2. Welke zijn de milieu dreigingen?

De milieudreigingen zijn gerelateerd aan de langdurige impact van Suralco's operaties op het milieu, t.w. oppervlaktewater, grondwater, badem. Vandaar dat het van eminent belang is dat bodemsanering zo spoedig mogelijk kan starten om de risico's op de grondwaterlaag waaruit SWM drinkwater wint, voor de gemeenschap te voorkomen.

3. Welke zijn de beveiligingsmaatregelen?

Het is belangrijk dat de raffinaderij zo snel mogelijk wordt ontmanteld zodat spoedig een aanvang kan worden gemaakt met bodemsanering. Zie verder antwoord op 1. en 2.

De Afobaka Waterkrachtcentrale

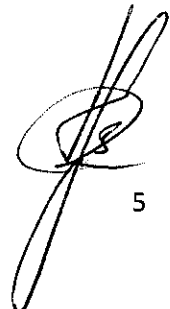
1. Welke plannen zijn er m.b.t. overname van de dam?
2. Voor overname in een goed functionerende staat: wat zal de staat zijn van de dam? (Turbines, Dam en Hulpdammen?) Welke investeringen zullen gepleegd worden en door wie?
3. Wat zal de beheersconstructie zijn?
4. Wat zullen de onderhoudskosten zijn?
5. Zijn er reeds upgradingsplannen van de turbines?
6. Hoe zal Suriname dat financieren?
7. Wat zal de status zijn van de stroomlevering?

De onderhandelingen t.a.v. overname van het Waterkrachtwerk zijn nog gaande, terwijl de plannen voor beheer na overname door de Staat, nog niet zijn gefinaliseerd. Antwoorden op bovenstaande vragen zullen in grote mate afgeleid kunnen worden uit de concept overeenkomsten die zullen worden aangeboden.

Toekomst bauxiet Industrie

1. Welke zijn de concrete plannen van de regering voor de bauxiet industrie in Suriname?
2. Zijn er concrete plannen voor een nieuwe raffinaderij?

Onderhandelingen voor Haalbaarheidsstudies voor de ontwikkeling van Suriname's bauxiet industrie zijn gaande. De regering acht het daarbij van belang om de kennis uit de achter ons liggende 100-jarige bauxiet operaties te consolideren en te incorporeren in het toekomstig beleid voor de bauxiet industrie.



5

A): Onderhandelingsteam - Negotiating Commission Bauxite Industry (NCBI)Leden:

Naam	Highlights Resume
D. Sardjoe	Eigenaar en directeur van RUDISA NV, opgericht in 1975. RUDISA NV is het eerste bedrijf dat als multinational vanuit Suriname opereert en bezit thans dertig bedrijven in zes verschillende landen wereldwijd, met ongeveer 2,000 werknemers.
M. Waaldijk	Veertig jaar ervaring in de aluminium en de olie industrie. Specifieke expertise op het gebied van power generation en maintenance, olieproductie en verwerking, project management.
E. Jaeger	Bauxiet en Aluminium Consultant. Veertig jaar werkervaring in de bauxiet industrie in negen landen, waaronder Suriname. Specifieke expertise in proces en project engineering.
J. Naar	Advocaat Brussel Bar. Heeft zich gespecialiseerd in internationale handel, Economic Partnership Overeenkomsten, Vrijhandelsovereenkomsten en WTO-kwesties, lid van WIDE (Women in Development Europe) en Global Legal Advisor of ACP Civil Society Forum.
D. Balesar	Mijnbouwkundige. Project engineering en uitvoerigs ervaring. Als hoofd ontwikkelingsdienst van het Bauxiet Instituut vele jaren betrokken bij het toezicht op de bauxiet industrie. Minister Van Openbare Werken van 2000 – 2005
K. Sweeb	Jurist gespecialiseerd in International Business and Trade Law, met internationale ervaring. Lid geweest van het onderhandelingsteam om te komen tot Mineral Agreements met IAMGOLD en Newmont tussen 2011 en 2013. Momenteel Permanent Representative voor Suriname bij de United Nations (New York) aangewezen door het Ministerie van Buitenlandse Zaken

B). Consultants:

1. FIRM Engineering Suriname

2. Correia Industrial Hygiene Consultancy

3. Irene Tholen - Jurist en Milieu Deskundige.

Meer dan twintig jaar ervaring in de internationale aluminium industrie. Sterke proces engineering en milieu achtergrond. Was als Environmental & Community Relations Manager, bij de Suralco Refinery, vele jaren verantwoordelijk voor alle milieu zaken, waaronder ook sluiting en rehabilitatie activiteiten als mede de juridische aspecten daaraan verbonden.

4. Ruben Yang - Power Generation/Transmission Specialist

Electrical Engineering, Speciality Energy

Ruben Yang heeft meer dan dertien (13) jaar ervaring in de Aluminium Industry in maintenance, thermal en hydropowergeneration, smelting operations. Voorzitter van de Energie Advies Raad van het Ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen (2006-2008). Chief Engineer Staatsolie Refinery Project fase.

5. Hiracon Consultancy

Professional met meer dan 25 jaar internationale ervaring opgedaan in verscheidene functies in Operations en R & D op het gebied van raffinage van bauxiet en Alumina.

Deskundige in Bayer-procestechnologie, inclusief ontwerp en optimalisatie van industriële kristallisatie van aluminiumtrihydraat, $Al(OH)_3$. Voormalig medewerker van Suralco en BHP Billiton/Shell. Sinds 2004 werkzaam als onafhankelijke technisch expert in de internationale Bauxite en Alumina-industrie.

6. Eduard Boetius - Power Generation/Maintenance Specialist

Werkervaring: vijfenveertig jaar (45); Specialiteiten - Project Management Supervision, Power Generation & Distribution Consultancy, Reliability Engineering, HSEQ & Equipment Integrity Auditor. Meer dan dertig jaar ervaring in de aluminiumindustrie op het gebied van energieopwekking en Asset Integrity Audits wereldwijd.

7. Coster Advocaten – Algehele juridische ondersteuning. Specialisten op het gebied van de Brokopondo Overeenkomst

C). Overheidsinstanties:

1. NIMOS

2. Bauxiet Instituut Suriname

D). Internationale Consultants:

1. PloumLodderPrincen: <https://www.ploum.nl/>
2. ERM (Environmental Resource Management: www.erm.com
3. Worley Parsons Resources & Energy: www.worleyparsons.com
4. Aluminpro (Aluminium Industry Professionals Inc.). <http://www.aluminpro.com>

Core Teamvoor Suriname NCBI Environment Project:

a) Ken Evans - Technical Director

Meer dan 4 jaar ervaring op het gebied van bauxiet- en aluinaarde verwerking, opslag en verwerking van Bauxiet Residue, inclusief product ontwikkeling m.b.t. speciale alumina's en aluminium hydraten. Werkervaring in verschillende landen waaronder Canada, USA, Brazil, Japan, India, Jamaica, China en in Europa. Ontwikkelaar van tien internationale patenten voor alumina, brandvertragers, water zuivering, tandpasta, verf en keramiek.

b) Milind Chaubal- Sr. Facilities Engineer

Dertig jaar ervaring met bauxiet- en aluinaarde verwerking. Expertise met het ontwikkelen van processen voor opslag en verwerking van bauxietafval en sluiting van residue storage areas.

c) Cindy S. Emmons - Environmental Consultant

Mevr. Emmons is een senior consultant, een ervaren projectmanager en een adviseur op het gebied van milieuregelgeving met aanzienlijke ervaring in mijnbouw en industrie. Eerder in haar carrière was ze Environmental Affairs Director voor Kennecott Utah Copper Company en Directeur Vergunningen voor Kennecott Corporation. Als consultant heeft zij advies verleend op het gebied van bodemsanering bij verschillende mijnbouw - en / of verwerkingslocaties in Zuid – Idaho. Ook heeft zij activiteiten van verschillende consulting teams voor bodemsaneringsonderzoeken en haalbaarheidsstudies gecoördineerd.

d) Yolanda Drakopoulos - Environmental Specialist (Geoloog, Jamaica Bauxite Institute)

Twintig jaar ervaring in de regulering en certificering van uitgemijnde bauxietgebieden in Jamaica. Ervaring met herbeplantingsprogramma's van bauxietmijnen.

Project Management and Technical Advisors van Aluminpro Inc.

Ian Porteous	-	Technical Advisor
Brian Gallagher	-	Sr. Project Manager
Alister Horn	-	Mining Engineering Consultant

Additional Resources and Specialists

Shanti Persaud	-	Environmental Specialist
David Carter	-	Plant Decommissioning
Eric Morrison	-	Sr. Engineer
Kirk Weber	-	Contracts Specialist
John Finch	-	Sr. Mine Engineer