

Het verslagjaar 2010

In het tweede halfjaar van 2010 was de binnenlandse schuld/BBP ratio continue onder druk. Dit kwam in de eerste plaats door een significante stijging van de binnenlandse schuld wat uitmondde in een overschrijding van het obligoplafond tussen de 0,24% en 2.13% in die periode.

Deze overschrijding was ook het gevolg van de aanpassing van het BBP cijfer over 2009, op basis waarvan er beslissingen waren genomen in 2010. Op 11 mei 2010 verstrekte het ABS een voorlopig ruwe schatting van het nominaal BBP cijfer van SRD 9.272 mln. voor het jaar 2009. Vanaf die maand werden de schuld/BBP ratio's en de ruimte voor het aangaan van nieuwe leningen gecalculeerd o.b.v. dit BBP cijfer. Beslissingen voor het aangaan van nieuwe binnenlandse schulden na mei 2010 zijn dan ook genomen op basis van de gecalculeerde ruimte met de eerste schatting van het BBP cijfer over 2009.

Per 11 augustus werd het voorlopig nominaal BBP cijfer over 2009 door het ABS vrij gegeven, waarbij het BBP cijfer is herzien met SRD 346 mln. naar omlaag en bedroeg SRD 8.926,4 mln.

Deze herziening heeft geleid tot de overschrijding van de binnenlandse schuld-BBP ratio's in het tweede halfjaar van 2010.

Het gecalculeerde financieringstekort in 2010 bedroeg 3,1% van het BBP, na een financieringsoverschot in 2009 van 0,2% van het BBP. Hierdoor is de feitelijke totale schuld van de Staat in 2010 met ca. 34% toegenomen, waarvan de binnenlandse schuld met 42%. Door de druk van overheidsbestedingen op de binnenlandse schuld, lag de wettelijke binnenlandse schuld/BBP ratio in het tweede halfjaar van 2010 boven de 15.

Deze situatie heeft geleid tot discussies in DNA in december 2010 en de aanname van het voorstel van de regering om de Wet op de Staatsschuld op dit punt aan te passen en wel door het obligoplafond voor de buitenlandse schuld en binnenlandse schuld te wijzigen naar respectievelijk 35% en 25% van het BBP. Op 12 januari 2011 heeft deze wetswijziging van artikel 3 lid 1 en 2 van de Wet op de Staatsschuld (S.B. 2002 No.27) plaats gevonden.

Aflossingen en interest betalingen op de binnenlandse Staatsschuld

De totale binnenlandse schuldenlast betalingen nam in 2010 af met ca. 20%. De oorzaak voor deze afname is een daling in aflossingen met ca. 63%. In het afgelopen jaar is het grootste deel van schatkistpapier herbelegd m.a.g. een afname in de aflossingen op schatkistpapier van ca. 73% t.o.v. 2009.

In dat jaar is er wel een significante toename van de interestbetalingen te bespeuren. Deze steeg met ca. 47% t.o.v. 2009. Toenemende rentebetaling op de CBvS schulden v.n.l. op de voorschotten en in mindere mate op de overtrekkingen zijn de voornaamste reden geweest voor deze stijging. In mei 2009 zijn de verstrekte overschotten o.b.v. artikel 21 van de Bankwet ter waarde van SRD 22,3 miljoen, die sinds 2000 als schuld zijn genoteerd, afgelost. In december 2009 is er SRD 228,876 miljoen aan nieuwe voorschotten opgenomen door de overheid. Deze voorschotten zijn gedurende 2010 niet afgelost en de overheid heeft SRD 20,6 miljoen aan rente betaald op deze voorschotten.

De wettelijke schuldpositie van de Staat nam met 12% toe in dat jaar. Vóór augustus 2010, zijn er een viertal nieuwe binnenlandse leningsovereenkomsten getekend ter waarde van US\$ 14,5 miljoen.

De nieuwe binnenlandse overeenkomsten hadden allen betrekking op infrastructurele projecten.

Gedurende 2010 is er ook sprake geweest van een stijging van de kortlopende schuld met ca. 53% a.g.v. de uitgifte van schatkistpapier en een stijging van de overtrekkingen bij de CBvS. De stijging van de binnenlandse kortlopende schuld is een voorzetting geweest van de trend die eind 2009 was begonnen. Deze stijging is een indicatie van toenemende overheidsbestedingen in de lopende sfeer in dat verslagjaar.

In 2010 zijn er een viertal nieuwe financieringsovereenkomsten t.b.v. de infrastructuur getekend t.w:

- Op 13 april 2010 met NUB ter waarde van US\$ 4.1 mln. t.b.v. de riolering en herinrichting van de Dominee- en de Jodenbreestraat.
- Op 5 mei 2010 met NUB ter waarde van US\$ 2.8 mln. t.b.v. de upgradering van de werkzaamheden aan natte infrastructuur in een drie-tal straten in de stad.

- Op 6 juli 2010 met Tjongalanga N.V. ter waarde van US\$ 1.9 mln. t.b.v. het herasfalteren van de Martin Luther Kingweg.
- Op 15 juli 2010 met Baitali N.V. ter waarde van US\$ 5,7 mln. t.b.v. de vernieuwing van de riolering van de Zwartenhovenbrugstraat.

Alle overeenkomsten hebben een rentepercentage van 6% per jaar en een aflossingsperiode die varieert tussen de 21 tot 40 jaren.

Tabel 3.1. geeft een overzicht van de binnenlandse schuld in miljoenen Surinaamse Dollars, verdeeld naar de verschillende schuldcomponenten waaruit zij is opgebouwd over de periode 2006 tot en met eind 2010. Opgemerkt dient te worden dat de uitgegeven binnenlandse Overheidsgaranties vanaf 2004 in kaart zijn gebracht.

Tabel 3.1. Binnenlandse schuld in 2006 - 2010 in miljoenen Surinaamse Dollars op kasbasis

	2006	2007	2008	2009	2010
Schatkist papier	242,147	183,281	132,694	112,859	221,567
Obligatie leningen	0,002	0,002	0,000	0,000	0,000
Leningen:	335,999	311,469	405,021	659,159	886,138
• Voorschotten (ex. Art. 21 van de Bankwet) en andere kortlopende schulden bij de CBvS	184,329	166,476	266,706	527,522	761,180
• Geconsolideerde schuld bij de CBvS	141,678	136,122	130,566	125,010	119,454
• Lange termijn leningen bij het Bankwezen	9,992	8,871	7,749	6,627	5,504
Schulden aan diverse binnenlandse bedrijven	72,686	84,107	91,985	141,107	185,970
Achterstallige betalingen voor verleende diensten	n.b.	n.b.	7,080	n.b.	0,518
Afgeroepen garantie	3,067	3,067	3,067	5,226	2,819
Binnenlandse schuld o.b.v. de intern. definitie	653,901	581,926	639,847	918,351	1.297,012
Niet afgeroepen overheidsgarantie	15,946	18,367	21,743	19,907	19,703
Niet opgenomen committeringen op leningen**	39,319	26,411	257,247	195,561	174,929
Niet opgenomen committeringen op garantie**	11,438	4,737	1,643	10,146	6,691
Binnenlandse schuld o.b.v. wet op de Staatsschuld	720,604	631,441	913,400	1.143,965	1.497,817

Bron: Bureau voor de Staatsschuld en CBvS n.b. = niet beschikbaar

** Schulditems niet opgenomen gecommitteerde leningen en garanties zijn de geregistreerde bedragen die nog niet getrokken zijn en dus niet op kasbasis kunnen worden opgemaakt

Een stijging van de binnenlandse schuld in 2008-2010 is voornamelijk te wijten aan een stijging van de post "voorschotten en andere kortlopende schulden" aan de CBvS. Deze post steeg in deze jaren tussen de 44% en 98%. Ook de aanhoudende stijging van de particuliere schuld in deze jaren, maar vooral in 2009 (52%) en 2010 (32%), a.g.v. de uitvoering van de infrastructurele projecten op grond van de leverancierskredieten hebben tot een toename geleid van de binnenlandse schuld.

De groei van de totale voorschotten en andere kortlopende schulden bij de CBvS in 2008 en 2009 is een duidelijke indicatie van groeiende bestedingen van de overheid in de betreffende jaren. Deze trend zette zich voort in 2010. Naast de stijging van de schuld aan de CBvS in 2010 hebben, ook de vele nieuwe beleggingen in schatkistpapier met ca. 97%, geleid tot de 41% groei van de schuld volgens de internationale definitie tot SRD 1.297 miljoen.

De waarde van de uitgifte van schatkistpapier is gestegen van SRD 112,9 mln. per ultimo 2009 tot SRD 221,6 mln. per ultimo 2010.

De binnenlandse schuld conform de Wet op de Staatsschuld bedroeg eind 2010 SRD 1497,8 mln., dat is een stijging van 31% t.o.v het jaar daarvoor.